



АДМИНИСТРАЦИЯ ОСИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.10.2014 г

с.Осиновка

№ 110

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Осиновского сельского поселения на 2015 – 2017 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 25 решения муниципального комитета Осиновского сельского поселения от 28.05.2011г. № 46 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Осиновском сельском поселении»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Осиновского сельского поселения на 2015 – 2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главному бухгалтеру обеспечить разработку проекта бюджета Осиновского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Осиновского сельского поселения на 2015 – 2017 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой

Глава Осиновского
сельского поселения

Л.А.Жихарев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Осиновского сельского поселения на 2015 – 2017 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации
бюджетной политики в 2013 году и в I полугодии 2014 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Осиновского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Исполнение бюджета Осиновского сельского поселения составило: по доходам – 3991,5 тыс. рублей и по расходам – 6262,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета по итогам 2013 года составил 2270,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета покрывается за счет остатков средств на счете.

Доходными источниками бюджета Осиновского сельского поселения являлись собственные доходы и безвозмездные поступления. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составил 3794,8 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений за 2013 год составил 196,7 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Осиновского сельского поселения от 29.11.2014г. № 94 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Осиновском сельском поселении на 2014 – 2016 годы.

В связи с изменением темпов экономического роста в Российской Федерации и темпов поступления собственных доходов были приняты меры, устанавливающие особые подходы исполнения бюджета Осиновского сельского поселения в ноябре – декабре 2013 г.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Осиновского сельского поселения. В их числе выполнение указов

Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Осиновского сельского поселения отсутствовала.

Начиная с формирования бюджета Осиновского сельского поселения 2014 года, Администрацией Осиновского сельского поселения принято решение о формировании и исполнении бюджета поселения в программном формате.

Программный бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформированный на основе 9-ти утвержденных муниципальных программ Осиновского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусмотрено около 60 процентов расходов бюджета поселения.

Принято постановление Администрации Осиновского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами». По аналогии с краевой государственной программой и муниципальной программой Осиновского сельского поселения является «обеспечивающей» и определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов Осиновского сельского поселения, совершенствование межбюджетных отношений.

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Постановлением Администрации Осиновского сельского поселения утверждена Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Осиновском сельском поселении.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

- обеспечению сбалансированности бюджета поселения;
- повышению объективности и качества бюджетного планирования;
- обеспечению в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемых на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;
- повышению эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2015 – 2017 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены в основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными)

финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

Основной целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета Осиновского сельского поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Осиновского сельского поселения, формирование и исполнение краевого и местного бюджетов на основе государственных и муниципальных программ, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики Осиновского сельского поселения

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Осиновского сельского поселения в соответствие с федеральными и краевыми требованиями.

В целях расширения долгосрочного планирования актуальна задача разработки Бюджетной стратегии Осиновского сельского поселения на период до 2030 года на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Осиновского сельского поселения.

Данные документы должны способствовать повышению точности оценки условий и реалистичности бюджетного планирования, достаточности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств в долгосрочном и среднесрочном периоде.

Основными целями налоговой политики Осиновского сельского поселения являются, с одной стороны, сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка инвестиционной активности.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения хозяйствующих субъектов и физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период – постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.

Расширение налогового потенциала Осиновского сельского поселения предусматривается за счет реализации мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального

законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в правовые акты муниципального образования.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Осиновского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета Осиновского сельского поселения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения Осиновского сельского поселения, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Осиновского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602 (далее – указы Президента Российской Федерации). В 2015 – 2017 годах будет продолжена работа по повышению заработной платы работникам бюджетного сектора экономики.

В целях обеспечения деятельности муниципальных учреждений и повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг (работ) и единых нормативов финансовых затрат.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления Осиновского сельского поселения, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Развитие межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

В предстоящем периоде от органа местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, обязательств по реализации программных указов Президента Российской Федерации, приоритизации расходов бюджетов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета орган местного самоуправления должен обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях модернизации бюджетного процесса с 2015 года предусматривается внедрение единой информационной системы управления общественными финансами на уровне муниципальных образований, которая за счет использования современных телекоммуникационных технологий позволяет объединить в единое информационное пространство всех участников бюджетного процесса края.

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета Осинского сельского поселения, отчета о его исполнении.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение информации в разделе «Бюджет для граждан».